**Verslag kenniskring Zuid Online, Donderdag 1 december 2022.**

Aantal deelnemers: 35

Vanuit OCW: Mea-Neelke Andrea-van Norren

Voorzitter: Anja de Rooij ( & Anke Oomens)

De agenda:

1. Nieuws GOAB
2. Oekraïne en ve: stand van zaken
3. Verantwoording in SiSA
4. Omgaan met kostenstijgingen
5. Een nieuwe GOAB periode
6. Overzicht bijeenkomsten en producten GOAB-ondersteuningstraject
7. Terugkoppeling VE in kleine kernen
8. In de Etalage: tips, voorbeelden en ervaringen
9. Evaluatie en afronding
   1. **Nieuws GOAB**

**Algemeen**

* Er is een [brief](https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/brieven_regering/detail?id=2022Z18971&did=2022D40573) over wijziging kinderopvangstelsel gestuurd: de bijdrage wordt 4% ipv 5% om ook laagste inkomens mee te nemen. Streefdatum 1-1-2025. De precieze uitwerking en ingangsdatum volgen. Bij de stelselwijziging worden gemeentelijke regelingen in relatie tot kinderopvang nadrukkelijk meegenomen, waaronder ve.
* Er is een [brief](https://open.overheid.nl/repository/ronl-0a1e77cfbb8115b216db3b6e40f6c11dc71a2d53/1/pdf/kamerbrief-aanpak-personeelstekort-in-de-kinderopvang.pdf) over personeelstekort in de kinderopvang gestuurd met daarin een aankondiging van een onderzoek naar waar tekort is, er komt een specifieke uitvraag over tekorten in de ve . Ook worden mogelijke oplossingen genoemd voor het tekort.
* In het kader van het Masterplan basisvaardigheden zijn [gesprekken](https://www.rijksoverheid.nl/documenten/publicaties/2022/09/01/masterplan-basisvaardigheden) gevoerd met veld, waaronder kinderopvang. Er wordt gekeken naar mogelijke ondersteuning voor kinderopvang bij ontluikende reken- en taalvaardigheden. Daar zijn nog geen besluiten over. Ook over de mogelijke extra middelen voor de bibliotheken voor BoekStart zijn nog geen besluiten genomen
* Er is een [handreiking](https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2022/10/05/handreiking-organiseren-en-financieren-van-gezamenlijke-huisvesting-kinderopvang-en-onderwijs) gepubliceerd over het organiseren/financieren van gezamenlijke huisvesting kinderopvang en onderwijs. Met nuttige bijlage met de wet- en regelgeving voor gemeenten m.b.t. investeringen in huisvesting kinderopvang etc.
* De Onderwijsraad heeft een [advies](https://www.onderwijsraad.nl/publicaties/adviezen/2022/11/3/taal-en-rekenen-in-het-vizier) over taal en rekenen uitgebracht (begin november). In het advies stellen zij dat er een aparte eindtoets rekenen en taal moet komen op de opleidingen, meer aandacht voor taal en rekenen bij andere vakken en meer focus moet zijn op het formuleren van goede einddoelen. In 2023 volgt een advies over de voorzieningen voor het jonge kind. Het gaat om de adviesvraag: Hoe kan een doorgaande lijn in voorzieningen voor het jonge kind en onderwijs worden gerealiseerd, die bijdraagt aan gelijke onderwijskansen? (Zie werkprogramma [2023](https://open.overheid.nl/repository/ronl-add1856bc0de6e01d3769181e9b2e1c97cb4f2b3/1/pdf/werkprogramma-onderwijsraad-2023.pdf)).

**Financiën OAB**

* Begin oktober zijn de [beschikkingen](https://goab.eu/nieuws/bekendmaking-van-de-oab-beschikkingen-2022-en-2023/) GOAB uitgestuurd. Het definitieve bedrag voor 2022 is hierin opgenomen; de helft van dit bedrag mag meegenomen worden naar 2023. Mocht er meer budget over zijn, dan wordt dit verrekend. De manier waarop dit verrekend wordt, wordt later bekend gemaakt. Let op: de definitieve beschikking 2022 en de voorlopige beschikking 2023 zitten in een document!

Vraag: wordt het voorlopige rijksbudget verhoogd in verband met prijsstijging (index)? Nee, helaas, wij vermoeden dat het voorlopig budget van 2023 al vroeg in het kalenderjaar is vastgesteld, waardoor de onvoorziene ontwikkelingen daarna niet zijn meegenomen.

* En let op: eind 2022 is de afrekening van de huidige AOB: max 50% van het budget 2022 mag meegenomen worden naar volgend jaar. Tips om het overschot uit te geven: verletkosten, materialen bij de VVE methodes, monitoring, salaris beleidsmedewerker, VVE coördinator, Taalklassen/schakelklassen. Zie verder: [Handreiking: Inzet GOAB-middelen 2019-2022 | GOAB](https://goab.eu/kennisbank/inzet-goab-middelen-2019-2022/). De factuur moet op 2022 zijn geboekt!
* In oktober is de [regeling NPO](https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2022-27531.html) aangepast met de verlengde bestedingstermijn tot en met 31 juli 2025.

**Onderwijsinspectie**

* Er is een brief gestuurd naar alle gemeenten over de resultaten van de ingevulde VVE-vragenlijsten (met de opmerking dat er meer aandacht mag komen voor de afspraken rondom segregatie en integratie). Ook schrijft de inspectie in die brief over het nieuwe interbestuurlijk toezichtskader. Het is de bedoeling dat het toezicht op de kinderopvang en het onderwijs meer op een lijn komen. Dit is blijft nog wat onduidelijk in de brief; wij komen er in een volgende kenniskring op terug.
* De inspectie is het [Themaonderzoek](https://www.onderwijsinspectie.nl/onderwerpen/themaonderzoeken/themaonderzoeken-vve) uitvoering 'LEA-afspraken' aan het afronden. Dat moet eind 2022 afgerond zijn. M.n. de onderdelen over integratie en segregatie bljken voor veel gemeentes lastig te zijn. Wij komen hier in een volgende kenniskring op terug.

**Onderzoeken**

* De laatste meting voor de Implementatiemonitor 960 uur en pbm'er en besteding GOAB is uitgestuurd op november 2022. Deze vragenlijst is uitgebreid omdat alle onderwerpen aan bod komen. We hopen van harte dat iedereen de lijst invult.
* Het [eindrapport Pre-COOL](https://kohnstamminstituut.nl/wp-content/uploads/2022/10/1080-Het-pre-COOL-cohort-tot-en-met-groep-8.pdf) is verschenen. In het onderzoek zijn peuters die in 2010 2 werden gevolgd tot groep 8 nu. Toen was er nog 10 uur ve en voor de harmonisatie. De voorzichtige conclusie: Er is impact van VVE maar de kloof einde basisschool blijft groot. Vooral lage SES en kinderen van moeders met een lage opleiding profiteren nog onvoldoende. De versterking van educatieve kwaliteit mn in de vroegschool maar ook de voorschool en van de doorgaande educatieve lijn kan impact vergroten.

De publieksversie van het rapport is [hier](https://kohnstamminstituut.nl/wp-content/uploads/2022/10/1082-Voor-en-vroegschoolse-educatie-helpt.pdf) te vinden en bevat de belangrijkste bevindingen.

**Wat werkt**

Eerder al gedeeld maar nog even in de herhaling omdat er veel wordt vernieuwd. Op [www.onderwijskennis.nl](http://www.onderwijskennis.nl/) zijn onder andere een [Toolkit](https://www.onderwijskennis.nl/toolkit-jonge-kind) Jonge Kind en [Themapagina](https://www.onderwijskennis.nl/themas/leertijduitbreiding) Leertijduitbreiding verschenen.

* 1. **Oekraïne en ve: stand van zaken**

Er komen middelen via SPUK naar gemeenten voor ve aan Oekraïense peuters: € 6.000,- per peuter.

* Gemeenten ontvangen een tegemoetkoming per Oekraïense ve-peuter, ze hoeven geen aanvraag in te dienen. Het bedrag is gelijk voor werkende ouders en niet werkende ouders.
* Het gaat om het aantal Oekraïense peuters (2,5-4 jaar) dat in de gemeente geregistreerd is in de basisadministratie (GBA).
* Er moeten minimaal 5 Oekraïense peuters in de gemeente zijn op de teldatum.
* Middelen in te zetten voor ve aan Oekraïense peuters in schooljaar 2022/2023
* De middelen worden volgend kalenderjaar gestort; dan volgt ook de uitwerking van de SPUK. Later verschijnt een bericht over de uitgangspunten en een overzicht van middelen per gemeente.
* Nb. Het is een aparte SPUK dus ook aparte verantwoording via SiSA.
* Er komen geen voorschriften over hoe gemeenten de middelen mogen doorzetten aan de ve-aanbieders, dat is lokaal maatwerk. Er mag dus ook worden afgeweken aan wat men nu aan ve-aanbieders biedt. De kinderopvang hoeft de besteding ervan niet te verantwoorden.
* Als tip wordt nog meegegeven dat gemeenten dit geld ook kan benutten voor kwijtschelding van ouderbijdrage

De vijfde versie van [handreiking](https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/opvang-vluchtelingen-uit-oekraine/documenten/publicaties/2022/03/13/handreiking-gemeentelijke-opvang-oekrainers) voor gemeenten verscheen in augustus 2022. Geen wijzigingen (in geel) op gebied van opvang en onderwijs

Reacties op de uitvraag binnen deze kenniskring

* Veel ve-peuters uit Oekraïne?
* Is het op te vangen binnen de huidige middelen?
* Welke knelpunten ervaren jullie? Bv niet deelnemen aan het totale aanbod VE = 4 dagdelen, kennen de ouders het aanbod?

Er zijn vooral Oekraïense kinderen te vinden in het PO en VO en minder in de kinderopvang. Sommige gemeentes herkennen de mindere deelname aan VE, dit kan te wijten zijn aan onvoldoende informatie en verschillen met het stelsel in de Oekraïne. De gemeente Oss heeft de folders laten vertalen in Oekraïens en er zijn daar actieve organisaties die directe lijntjes hebben.

Het PO heeft grote moeite met het regelen van voldoende Taalklassen en de doorstroom naar de reguliere groepen. Ook over de kleuters, die normaal gesproken niet in aanmerking komen voor de Taalklassen worden nu aparte voorzieningen getroffen, zoals extra ondersteuning in de groepen, coaching van de leerkrachten en een dagdeel aanbod Taalklas voor de kleuters. Er komen veel vragen over NT2 onderwijs. Bij het VO is er een nog groter probleem. Kinderen in het VO moeten vaak veel reizen voor een geschikt aanbod of blijven toch(deel)s thuisonderwijs volgen.

* 1. **Verantwoording in SISA**

In de herhaling en voor de volledigheid: dit jaar is het laatste jaar van de huidige GOAB periode (2019-2022). Dat betekent dat er een eindafrekening en verantwoording plaatsvindt. Over de beleidsperiode 2019-2022 verantwoord je in 2024 (jaarrekening 2023).

GOAB is een specifieke uitkering (SPUK) en dat betekent aparte verantwoording via Single Information Single Audit (SiSA). Invulling gebeurt vaak door en/of in overleg met een gemeentelijk financieel adviseur. Goedkeuring van de besteding van de middelen door de gemeentelijk accountant is nodig. Deze bekijkt of de middelen besteed zijn conform de beleidsdoelen van OCW of de wettelijke kaders. Bijv. WPO 159 (ve) of NPO regeling.

Voor het juist invullen van de SiSA verschijnt jaarlijks een invulwijzer. Hierin zijn onderdeel D8 (OAB) en D14 (NPO) relevant.

NB. De WPO is aangepast waardoor de wetsartikelnummers zijn veranderd. Mocht je in je eigen regelingen een verwijzing naar deze artikelen hebben opgenomen, let dan even op!

* 1. **Omgaan met kostenstijgingen**

Net als elders is er sprake van een forse kostenstijging in de kinderopvangsector. Waar begin dit jaar er uit werd gegaan van stijgingen tussen de 3 en 7%, is er nu sprake van een [gemiddelde prijsstijging](https://www.kinderopvangtotaal.nl/onderzoek-rtl-nieuws-kinderopvang-fors-duurder-in-2023/) van 8,5%. Dit is hoger dan de stijging van het fiscaal maximum dat van € 8,50 naar € 8,97. Dat is een stijging van 5,6**%**

We bespreken met de gemeenten of zij deze stijgingen in kosten en prijzen ook dempen (voor ouders/voor aanbieders). Er zijn gemeenten die hun subsidie-uurtarief laten stijgen met hetzelfde percentage als het fiscaal maximum stijgt. Uit de chat blijkt dat dit het meest gebruikte is. Andere gemeenten gebruiken een andere sleutel of percentage. Een gemeente denkt nog na over aanvullende huurindexaties voor gemeentelijke panden. Tot slot wijzen de kenniskringleiders nog naar de handige tool van [mijn kostprijs](https://www.kinderopvangtotaal.nl/inzicht-in-je-kostprijs-benchmarktool-mijn-kostprijs-weer-opengesteld/?utm_medium=email&utm_source=20221030+management+kinderopvang+nieuwsbrief-Rundatum&utm_campaign=NB_Management_Kinderopvang&tid=TIDP1663251X435E50F04EBB4131936F2B63B85C802CYI4), waar benchmarkgegevens te vinden zijn.

En net binnen:  
*Werkende ouders die hun kinderen naar de opvang brengen, kunnen hier volgend jaar toch wat meer toeslag voor krijgen. Het kabinet verhoogt de maximale uurtarieven waarvoor toeslag mag worden aangevraagd, bovenop de stijging door de indexatie (de toeslag groeit dan mee met de prijzen).*

*Omdat de prijzen uiteindelijk verder stegen dan in eerdere ramingen was vastgelegd, groeide de KinderOpvangToeslag nog niet helemaal mee. Minister Karien van Gennip (Sociale Zaken) wil dit toch doen, mede op aandringen van de Kamer. Het verhogen van de tarieven is volgens haar belangrijk “om ouders tegemoet te komen voor de hogere inflatie over 2022”.*

*De maximum uurprijs voor toeslag voor de dagopvang en buitenschoolse opvang gaat daarom verder omhoog van 5,6 procent naar ruim 6,5 procent. Het maximum uurtarief voor de dagopvang wordt daarmee ruim 9,06, voor buitenschoolse opvang 7,80 euro. Het tarief voor gastouderopvang gaat niet met 3,2 procent, maar met bijna 4,3 procent omhoog naar 6,80 euro. zie:*[*https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/brieven\_regering/detail?id=2022Z24928&did=2022D53603*](https://eur02.safelinks.protection.outlook.com/?url=https%3A%2F%2Fwww.tweedekamer.nl%2Fkamerstukken%2Fbrieven_regering%2Fdetail%3Fid%3D2022Z24928%26did%3D2022D53603&data=05%7C01%7Ca.derooij%40cedgroep.nl%7C7b4ffa652ffe4498bc4808daddbee4d3%7Ca21c81dbe5a44050b93683e584cddbc5%7C0%7C0%7C638066109939527346%7CUnknown%7CTWFpbGZsb3d8eyJWIjoiMC4wLjAwMDAiLCJQIjoiV2luMzIiLCJBTiI6Ik1haWwiLCJXVCI6Mn0%3D%7C2000%7C%7C%7C&sdata=AFooaa4lZ16pDngYXkI2DMZGpbLfZifd45NTPi%2B2ZYk%3D&reserved=0)

Wat betekent dit nu voor de gemeentes:  
-een verhoging van het VVE-tarief omdat dit vaak parallel loopt met de verhoging fiscaal maximum

-meer geld kwijt voor de 'Asscher'-peuters, niet VE-, niet KOT in de VVE-groepen.

Buiten dit KOT verhaal zijn de kostenstijgingen en de prijsverschillen groot: van het maximale KOT tarief tot 13,44. Een aantal gemeentes betaalt alleen de KOT prijs, dus alles wat daarboven komt is voor rekening van de ouders.

Er zijn grote verschillen in de wijze van financieren:

-is het een all-in prijs

-of komen er nog allerlei kostenposten bij zoals de pedagogisch beleidsmedewerker, extra scholing, verletkosten, kosten voor de warme overdracht.

Mocht je vraagtekens hebben bij de uurprijs, vraag de kinderopvang naar de

opbouw van de prijs.

* 1. **Een nieuwe GOAB periode**

In 2023 start een nieuwe GOAB periode van 4 jaar. Het is maatwerk per gemeente: op basis van de afgelopen 4 jaar, de plannen van het (nieuwe) college, de beschikbare financiën, de samenwerkingspartners. We hebben met elkaar een aantal aanpakken gedeeld:

-Land van Cuijk: werksessies met partners: evaluatie en formuleren doelen voor de nieuwe periode

-VVE kansen en kaders benoemen zoals ouderbetrokkenheid en doorgaande lijnen

-maatschappelijk organisaties betrekken: VoorleesExpress . Let op VOG vrijwilligers, dit moet alleen bij structurele activiteiten.

-Ambitie document, doorgaande lijn, resultaatafspraken voor eind groep 2/ groep 3

(zie bijlage Rotterdam) Tip: ook vanuit de VE monitor kunnen de volgende resultaatafspraken worden geformuleerd, bv de monitor van BCO.

-Eindhoven: richten op internationalisering

-Reusel/de Mierden: taal en sociaal emotionele ontwikkeling

* 1. **Overzicht bijeenkomsten en producten GOAB-ondersteuningstraject**

Er worden de komende periode veel bijeenkomsten georganiseerd en producten ontwikkeld door het GOAB-ondersteuningstraject. Via de site en de LinkedIn-groep vind je meer info over aanmelden en tijden.

**Bijeenkomsten**

* Thema bijeenkomst peuters met een aanvullende zorgvraag (januari 2023). Voor gemeenten en aanbieders ve.
* Inspiratiecollege ontwikkelingsaanbod 0 tot 2,5 jarigen (januari/februari 2023). Voor gemeenten en aanbieders ve.
* Asielpeuters.

*Krimpen aan de IJssel en Woensdrecht geven aan geïnteresseerd te zijn in de uitkomsten cq aan te haken bij deze bijeenkomst.*

* Digitale NPO bijeenkomsten (23, 26 en 31 januari 2023)

Voor ve-aanbieders: Themabijeenkomst bereik

**Producten**

* Zicht op bereik VE (Q2 2023)
* Samenwerken met ouders (voor ve-aanbieders en gemeenten, Q4 2022)
* Handreiking startende VE-aanbieders (Q4 2022)
* Kennisclip rond doorgaande lijn VVE (Q1 2023)
* Kennisclip rond vroegschoolse educatie (Q4 2022)
  1. **Terugkoppeling ve in kleine kernen**

Onlangs vond een bijeenkomst plaats over ve in kleine kernen. Gemeenten hebben daar uitgewisseld over hoe het aanbod toch vorm kan krijgen bij lage aantallen peuters en relatief hogere kosten. Mocht ‘reguliere’ ve niet mogelijk zijn, dan geven de gemeenten de volgende tips:

* Denk ook aan ve over twee locaties (incl vervoer).
* Je mag ook ve in een groep met 1 pm’er (en max 8 kinderen) organiseren. Deze moet wel opgeleid zijn. Er is geen regel dat een ve-groep altijd uit 2 pm’ers moet bestaan. Wel dat de 2 pm’ers bij 16 peuters opgeleid of 1 in opleiding moeten zijn.
* Een mogelijk aanbod (geen officiële ve, telt niet mee voor 960 uur) is een combinatie van 8 uur met een sterk thuisprogramma
* Leg keuzes goed vast, houd rekening met gelijk speelveld

Vraag: is er in deze kenniskring een gemeente die voor de VE peuters het vervoer financiert – zo ja, dan graag een voorbeeld van de regeling.

* 1. **In de Etalage: tips, voorbeelden en ervaringen**

Reacties n.a.v de vraag welke gemeente er al bezig is met School en omgeving cq de Rijke

Schooldag:

-Eindhoven met 12 scholen

-Oss: 1. wijk gestart met naschools programma

-Maastricht: op 7 scholen een coördinator aangesteld starten per 1-01-2023. Ze starten met een kwaliteitskaart samen te stellen

-Landgraaf: brede talentontwikkeling, naschools aanbod:- sport/cultuur/muziek

- Goirle helaas uitgeloot.

Vraag Eindhoven: er sluit een VE groep t/m maart ivm personeelstekort, herkennen andere gemeentes dit? Nee, wel dagen sluiting bij de reguliere kinderopvang, nog niet bij de VE groepen.

* 1. **Evaluatie en afronding**

Vraag Land van Cuijk: VVE peuters asielopvang die niet ingeschreven staan in het BRP van de gemeente tellen niet mee voor de OAB middelen. VVE trajecten nu bekostigd uit de reserve OAB, maar dit is geen structurele oplossing. Wat is het landelijk beleid en welke oplossingen zijn er mogelijk? NB er is een enorme toename van het aantal kinderen en COA heeft ook geen middelen beschikbaar.

Antwoord: Voor het bereken van de achterstandsscores van gemeenten, worden **ook** de data van asielzoekers en statushouders meegenomen. CBS gebruikt daarvoor data van COA en IND die tot de peildatum van 1 oktober daar zijn binnen gekomen.

Voor deze groep geldt dat deze kinderen sowieso de gemiddelde score krijgen van 15% kinderen met het grootste risico op achterstand. Ze tellen dus sowieso mee.

In 2021 heeft een herijking van de indicator plaats gevonden.

Een van de onderdelen van de herijking ging hierover, want die data van het IND en COA zijn niet echt actueel. CBS is daarom nagegaan of het zinvol is om ook latere data over asielinstroom (dus uit de maanden okt, nov en dec.) mee te nemen. Dat bleek het geval, dus deze aanpassing is doorgevoerd.

Conclusie: gemeenten krijgen ook budget voor peuters in de asielopvang. Of nauwkeuriger: ze tellen mee in de berekening van de scores van de gemeenten en daarmee in het budget dat gemeenten ontvangen.

Afspraak: er komt overleg met OCW en deze gemeente.

Weert: gemeentes hebben behoefte aan een consistent beleid, niet steeds losse regelingen zoals de Rijke Schooldag. Geef duidelijke speerpunten aan zoals basisvaardigheden, kindnabij onderwijs/opvang. Laat verantwoording los en werk vanuit vertrouwen.

**Zet vast in de agenda**

Volgende (fysieke) kenniskring: 30 maart 2023 (met ve-aanbieders) van 13.30 – 15.00 en op 29 juni 2023 van 13.30 – 15.00 alleen gemeentes

Plaats wordt nog bekend gemaakt – waarschijnlijk in Eindhoven!

Benader vast de VE-aanbieders in de gemeente en geef de datum+tijd door!